附件

关于进一步深化电信基础设施共建共享

促进“双千兆”网络高质量

发展工作方案

为深入推进湖北省电信基础设施共建共享，推动“双千兆”网络高质量发展，持续夯实我省数字经济发展底座，全力打造全国数字经济发展高地，根据《工业和信息化部等十四部门关于进一步深化电信基础设施共建共享 促进“双千兆”网络高质量发展的实施意见》（工信部联通信〔2023〕59号，以下简称《实施意见》）文件精神和要求，研究制定本方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于网络强国的重要思想和对湖北工作的重要指示精神，落实全面节约战略，贯彻落实《实施意见》的精神和要求，持续提升电信基础设施共建共享水平，促进5G、千兆光网等“双千兆”网络高质量发展，更高效发挥“双千兆”网络基础支撑和融合赋能作用，为湖北加快建设全国数字经济发展高地，建设全国构建新发展格局先行区提供有力支撑。到2025年，全省电信基础设施共建共享工作机制不断完善,“双千兆”网络建设环境进一步优化，农村杆线梳理取得积极进展，跨行业共建共享深化拓展，数字化手段保障有力，电信基础设施共建共享水平稳步提升，有效节约社会资源。

（一）到2025年底，各市、州、直管市、林区（以下简称“市（州）”）推动重点场所清单中95%以上实现5G 网络共同进入，保障5G信号室外连续覆盖、室内优化覆盖，有效提升电梯间、地下室等特殊区域覆盖水平。

（二）到2025年底，各市（州）推动住宅区和住宅建筑、商务楼宇清单中95%以上实现所有提出接入需求的基础电信运营企业宽带网络共同进入(两家及以上),大幅提升千兆光网覆盖水平。

（三）到2025年底，各市（州）建立完善农村电信基础设施共建共享共维机制，每年清理并完成一批行政村通信线路违规搭挂整治，打造一批农村杆线规范建设的标杆，形成示范效应。

（四）到2025年底，各市（州）逐年提高跨行业基础设施资源共享需求清单中的共享需求满足率，形成跨行业电信基础设施共建共享典型案例并公开发布。

二、主要任务

（一）强化规划和标准引领，推进通信基础设施专项规划和工程标准的落实

各市（州）自然资源主管部门在编制国土空间规划中，要统筹做好电信等基础设施建设的空间安排。通信基础设施专项规划要加强与国土空间规划的衔接及“一张图”的核对，规划经批复后及时纳入同级国土空间基础信息平台、叠加到国土空间规划“一张图”。各市（州）自然资源主管部门在编制控制性详细规划时，要深化通信基础设施专项规划确定的通信基础设施用地布局，将5G基站站址、机房及通信管线等设施配建要求在控制性详细规划中予以明确，列入土地出让的规划条件。（责任单位:市（州）自然资源与规划，市（州）通信发展管理办公室、通信行业共建共享管理办公室（以下简称“市（州）通信管理部门”），经信部门，基础电信运营企业、铁塔公司）

各市（州）通信管理部门要积极协调当地相关主管部门和基础电信运营企业形成工作协同机制，严格落实《住宅区和住宅建筑内光纤到户通信设施工程设计规范》、《住宅区和住宅建筑内光纤到户通信设施工程施工及验收规范》、《公共建筑光纤宽带接入工程技术标准》、《建筑物移动通信基础设施工程技术标准》等国家强制性标准建设和相关工程建设标准。对于新建住宅区和住宅建筑、商务楼宇、公共建筑的通信配套设施，不得作为单独工程项目由第三方公司进行投资建设并经营获利。建筑物建设单位严格遵守相关工程界面划分的规定，将通信配套设施纳入建设项目的设计文件，所需投资纳入建设项目概算，并随建设项目同步设计、同步验收，未按标准建设验收或验收不合格的，各地基础电信运营企业不得接入公用电信网，并不得为第三方公司经营获利提供便利条件。各地基础电信企业要严格遵守国家工程建设标准中有关电信业务经营者和建 筑物建设方的工程分工界面规定，各自承担相关的工程量，不得违反建设标准规定的工程界面，直接或间接投资应由建筑物建设方建设的通信配套设施，避免重复建设。（责任单位:市（州）通信管理、经信、住房和城乡建设、市场监督管理部门，基础电信运营企业）

（二）全面推动共同进入，推进“‘双千兆’网络共进攻坚工程”

各市（州）通信管理部门要严格按照《实施意见》规定的电信基础设施共建共享流程，强化千兆光网、5G 基站站址及机房、建筑楼宇类和公共交通类等重点场所室内分布系统的建设需求统筹，组织督促基础电信运营企业开展杆路、管道、机房、光缆、基站接入传输线路等设施的共建共享，并按照国家有关部署，支持推进 5G 接入网共建共享。（责任单位:市（州）通信管理部门，基础电信运营企业、铁塔公司）

各市（州）通信管理部门要会同当地相关部门，按照《实施意见》“‘双千兆’网络共进攻坚工程”的要求，梳理高等学校、职业学校、有条件的中小学校、社区托幼机构、二级及以上医院、疾病预防控制中心、社区卫生服务中心、民政服务机构、公共体育场所、公共文化场馆、A级旅游景区、产业园区、大型住宅区、港口客运站、地铁站、汽车站、火车站、机场、公共交通枢纽等重点场所清单并按年度更新，对照清单明确5G网络共同进入年度任务，形成5G网络建设共同进入重点场所清单（详见附表1）,协调基础电信运营企业统一进场，统筹开展建设和施工，并组织基础电信运营企业开展重点场所移动网络质量评测，研究建立宽带网络覆盖地图，公开网络接入情况并畅通投诉渠道。梳理未有或仅有一家基础电信运营企业宽带网络接入的住宅区和住宅建筑、商务楼宇清单并按年度更新，形成住宅建筑商务楼宇宽带网络接入清单（详见附件表3）。清单中重点场所业主单位的相关市（州）主管部门和住宅建筑商务楼宇主管部门应协调产权人及其委托的管理人、物业服务企业等积极支持5G网络进场、建设和运维，保障基础电信运营企业公平进入。对于住宅区和住宅建筑、商务楼宇产权人及其委托的管理人、物业服务企业违规收费、限制公平接入和其它阻碍电信基础设施建设的违法违规行为，各市（州）通信管理部门应积极协调当地市场监督管理等相关部门进行查处；对于电信运营企业或其代理商与相关产权人及其委托的管理人、物业服务企业签订排他性协议或约定，各市（州）通信管理部门上报至省通信管理局进行查处。（责任单位:市（州）通信管理、经信、教育、公安、民政、住房和城乡建设、交通运输、文化和旅游、卫生健康、市场监督、体育、铁路管理部门，供电企业、基础电信运营企业、铁塔公司）

（三）积极参与共同缔造，推进通信杆路线缆维护梳理

各基础电信运营企业要积极参与全面推进城镇老旧小区改造和美丽乡村的共同缔造，按照《实施意见》的要求，在相应共建共享协调机制下，推动杆线共享和存量杆线梳理，通过同沟分缆分管、同杆路分缆、同缆分芯、纤芯置换、租用纤芯等模式推动杆路线缆共建共享，统一协调赔补和管道、杆路租用等，及时摸排并整治违规搭挂杆路线缆，拔除清理废弃线路、杆塔，消除安全隐患，推进杆线共治共维工程。省级基础电信运营企业应加强资金统筹，强化基层工作组织，充分发挥行业驻村帮扶工作队和驻村第一书记的作用，积极争取地方支持，推动行业所驻村自发参与到农村杆线维护梳理工作中来，以美丽乡村共同缔造为方向，以行业所驻村为首批重点，优先遴选出地方政府或组织支持力度大、村组村民参与度强、标线整治环境好的乡村，每年打造出一批农村杆线规范建设的标杆，形成行业示范。（责任单位:市（州）通信管理、经信部门，基础电信运营企业）

（四）持续做好工作协同，推进跨行业资源设施开放共享

各市（州）相关部门、基础电信运营企业应贯彻《实施意见》的要求，积极推进电力设施、市政设施、交通运输设施、通信设施的共建共享，推动杆塔、管道、管廊、隧道、光缆、机房等设施资源以合理公允的市场化方式，实现跨行业资源设施的开放共享，充分发挥通信网络赋能千行百业的作用。具体项目实施前，应充分征求电力、交通、铁路等主管部门意见，严格遵守主管部门的相关要求。各市（州）通信管理部门牵头，组织基础电信运营企业会同公安、自然资源、住房和城乡建设、交通运输、市场监督、能源、电力、铁路等部门梳理建立跨行业基础设施资源共享需求清单（见附件表6）,提供基站、管网等基础设施，满足行业、单位共建共享需要，按年度完成清单的全部协调工作，形成一批跨行业电信基础设施共建共享典型案例，省通信管理局每年度评比优秀案例并公开发布。（责任单位:市（州）通信管理、经信、公安、自然资源、住房和城乡建设、交通运输、市场监督、能源、电力、铁路管理部门，供电企业、基础电信运营企业、铁塔公司）

（五）不断加强支撑和评估，推进“双千兆”网络建设环境优化

继续完善湖北省通信行业共建共享平台系统建设，各基础电信运营企业和铁塔公司应将各类电信基础设施资源信息及时录入平台资源库，严格依托系统平台完成共建共享流程。通过平台加大共建共享流程执行情况的监督，对于未按共建共享流程执行或者在执行过程违反有关工作规则和规定的，各市（州）通信管理部门应及时督促整改，并将有关情况报送至省通信管理局。（责任单位:市（州）通信管理部门，基础电信运营企业、铁塔公司）

积极开展建设环境评估。各市（州）通信管理部门统筹考虑当地设施规划、政策保障、资金支持、考核引导、跨行业协调机制运转等综合情况，聚集“双千兆”网络建设政策因素，于每年1月底向省通信管理局上报当地建设环境的自评估总结。省通信管理局组织第三方对各地市网络建设环境进行评估，形成年度评估报告，并结合工信部、省委省政府确定的有关“双千兆”网络考核指标，加强市（州）评估结果的运用，加大宣传力度，推广优秀经验与案例。（责任单位:省通信管理局，市（州）通信管理、经信部门）

三、建立跨行业的组织协调机制

成立省级部门电信基础设施共建共享跨行业协调联动机制，由省通信管理局主要领导为召集人，省通信管理局、教育厅、经信厅、公安厅、民政厅、自然资源厅、住建厅、交通厅、文旅厅、卫健委、市场监督局、体育局、能源局、武汉铁路监管局、国网湖北电力公司、中铁武汉局集团公司和省级基础电信运营企业、铁塔公司的分管领导为成员。协调联动机制办公室设在省通信管理局，省通信管理局分管领导为办公室召集人，以上各单位部门负责人和基础电信运营企业、铁塔公司部门主要负责人为成员。各单位设联络员一名，联络员会议由省通信管理局信息通信发展处负责召集。

四、保障措施

一是加强组织领导。省级各部门应充分发挥协调联动机制及办公室的作用，定期召开会议，研究推进《工作方案》的各项重点工作，抓好各项工作任务的协调、督促和落实，并加强对市（州）工作的督导检查。各市（州）通信管理部门牵头，比照建立跨行业协调联动机制，将目标推进情况定期报送各上级主管部门，按季度报告工作进展、存在的困难和问题等情况，并就有关重要工作提请协调督办。各市（州）通信管理部门每季度定期收集统计专项工作清单进度，组织联动机制各成员单位召开会议，通报工作推进情况，协调解决困难及问题。

二是加强咨询与争议处理。省通信管理局建立和完善电信基础设施共建共享专家咨询机制，组织对存在争议的共建共享条件、有关技术方案或实施中遇到的具体问题进行处理。各市（州）通信管理部门牵头，比照建立电信基础设施共建共享专家咨询机制。省、市协调联动机制各成员单位加强沟通、协调和督办，共同解决争议问题。

三是完善支持政策。各市（州）自然资源和规划、住房和城乡建设、能源等部门持续优化简化涉及“双千兆”网络基础设施建设的审批程序，缩短审批周期。鼓励各地机关事业单位所属设施资源免费向“双千兆”网络建设开放。

四是开展经验推广。各市（州）通信管理部门、省级基础电信运营企业要加强典型案例的挖掘和培育，加强交流和培训，借鉴先进经验和做法。典型案例、先进经验和作法应及时上报，协调联动机制各成员单位应积极宣传和推广。

五是及时报送数据。省级基础电信运营企业、铁塔公司应于每季度第5日前将全省本单位上季度电信基础设施共建共享情况报送省通信管理局。各市（州）通信管理部门应于每年4、7、10月将上一季度的专项工作清单（见附件）完成进展情况进行统计后报送省通信管理局；每年1月31日前将上一年度的专项工作清单（见附件）完成情况进行统计，经当地跨行业协调机制成员单位审核后报送省通信管理局。

六是严格监督考核。各市（州）通信管理部门要加强电信基础设施共建共享工作的监督管理，及时向省通信管理局上报共建共享领域违规行为。省通信管理局将根据工信部电信基础设施共建共享工作考核管理制度和办法，加大考核力度，并视违规情节严重程度对责任单位和人员予以严肃处理。对于其它行业的违规问题，通过协调联动机制向有关行业主管部门反映。

附件:专项工作清单

附件

专项工作清单

表1

5G网络共同进入重点场所清单

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 重点场所基本信息 | | | | | | | | | | | 5G网络共同进入季度进展情况（202 年 季度） | | | | | | |
| 省份 | 所属城市 | 所属县区 | 名称 | 详细地址 | 类型 | 产权人 | 5G进入情况（是/否） | | | | 已进入（是/否） | | | | 未进入 | | |
| 中国电信 | 中国  移动 | 中国  联通 | 中国广电 | 中国  电信 | 中国  移动 | 中国  联通 | 中国广电 | 存在  困难 | 预计进入时间 | 如不具备进入条件请详细说明情况 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：1.场所类型包括但不限于高等学校、职业学校、有条件的中小学校、社区托幼机构、二级及以上医院、疾病预防控制中心、社区卫生服务中心、民

政服务机构、公共体育场所、公共文化场馆、重点旅游景区、产业园区、大型住宅区、港口客运站、地铁站、汽车站、火车站、机场等；2. 产权

人填写重点场所的产权人、委托的人或物业服务企业。3. 上报年度清单时填写“重点场所基本信息”栏，上报季度清单时根据年度清单更新“5G

网络共同进入季度进展情况”栏。

表2

重点场所5G网络共同进入情况统计表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省份 | 重点场所  总数 | 重点场所共同进入情况（202 年 季度） | | | |
| 已共同进入数量 | 本季度共同进入数量 | 未共同进入重点场所数量 | 正在协调进入数量 |
|
| 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |

注：表中“共同进入”原则上指3家及以上基础电信运营企业已具备5G进入能力。

表3

未有或仅有一家基础电信运营企业宽带网络接入的建筑物清单

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 建筑物基本信息 | | | | | | | | | | | | 建筑物宽带接入季度进展情况（202 年 季度） | | | | | | |
| 省份 | 所属城市 | 所属县区 | 名称 | 详细地址 | 类型 | 产权人 | 宽带接入情况（是/否） | | | | | 已接入（是/否） | | | | 未接入 | | |
| 中国  电信 | 中国  移动 | 中国  联通 | 中国广电 | 其他  代理 | 中国  电信 | 中国  移动 | 中国  联通 | 中国广电 | 存在  困难 | 预计接入时间 | 如不具备接入条件请详细说明情况 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：

1. 建筑物类型包括住宅区和住宅建筑、商务楼宇等；

2. 产权人填写住宅区和住宅建筑、商务楼宇的产权人及其委托的管理人、物业服务企业。

3. 上报年度清单时填写“建筑物基本信息”栏，上报季度清单时根据年度清单更新“建筑物宽带接入季度进展情况”栏。

表4

建筑物宽带网络平等接入情况统计表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省份 | 未有或仅有一家基础电信运营企业宽带网络接入的建筑物 | | | 建筑物宽带平等接入情况 | | | |
| 总数 | 未提出接入需求的建筑物数量 | 提出接入需求的建筑物数量 | 已平等接入  数量 | 本季度按需平等接入数量 | 未按需平等  接入数量 | 正在协调按需平等接入数量 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：

1.“已平等接入数量”包括“未提出接入需求的建筑物数量”和“按需平等接入数量”；

2.“按需平等接入”指原则上不少于两家基础电信运营企业共同进入提出接入需求的建筑物。

表5

农村杆线共治共维完成情况统计表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 农村杆线共治共维项目基本信息 | | | | | | | | 共治共维  完成时间 | 共治共维项目参与单位（是/否） | | | |
| 省份 | 所属  城市 | 所属  县区 | 所属  乡镇 | 行政村 | 项目  名称 | 项目  金额 | 共治共维前  情况描述 | 中国  电信 | 中国  移动 | 中国  联通 | 中国  广电 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：该统计表按年度进行报送。

表6

电信基础设施跨行业共享需求清单

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 跨行业共享资源需求信息 | | | | | | | | | 跨行业共享需求季度满足情况（202 年 季度） | | | |
| 省份 | 所属城市 | 所属县区 | 资源  名称 | 资源类型 | 详细地址 | 产权人 | 归属行业 | 需求提出方 | 已满足  （满足时间） | 未满足 | | |
| 存在困难 | 预计  满足时间 | 如不具备满足条件请详细说明情况 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：

1.“资源类型”包括但不限于杆塔、管道、管廊、隧道、光缆、机房等。

2.“归属行业”包括电力、市政、高速公路、铁路、通信及其他。

3. 上报年度清单时填写“共享资源需求基本信息”栏，上报季度清单时根据年度清单更新“跨行业共享需求季度满足情况”栏。

表7

跨行业共享需求满足情况统计表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省份 | 跨行业共享需求总数 | 跨行业共享需求满足情况 | | | |
| 已满足需求数量 | 本季度推进满足数量 | 未满足需求数量 | 正在推进满足数量 |
|
| 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |